

# PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ I DE CONTRACTACIÓ

## De la Llei del 2000 a la nova disciplina en matèria de contractació pública



**BENJAMÍ RASCAGNERES**

La recent Llei 14/2022, del 12 de maig, de contractació pública (LCP) ha introduït noves modalitats i procediments de contractació i n'ha definit precisament els contorns, els requisits i el règim jurídic d'aplicació per a cada supòsit. Tal i com ens indica l'Exposició de Motius, la normativa andorrana *"s'inspira en les principals disposicions de la Unió Europea sobre contractació pública i les pren en consideració, en particular les directives 2014/24/UE, sobre contractació pública, i 2014/23/UE, sobre l'adjudicació dels contractes de concessió, però no les transposa"*. Amb altres paraules, el legislador andorrà té per objectiu modernitzar i homogeneïtzar la normativa andorrana sense que es produeixi una transposició formal de les directives europees.

En aquest ordre d'idees, la nova reglamentació recull i insisteix especialment respecte els principis generals que han d'informar la contractació pública: transparència, proporcionalitat, publicitat, no discriminació i respecte dels criteris d'adjudicació.

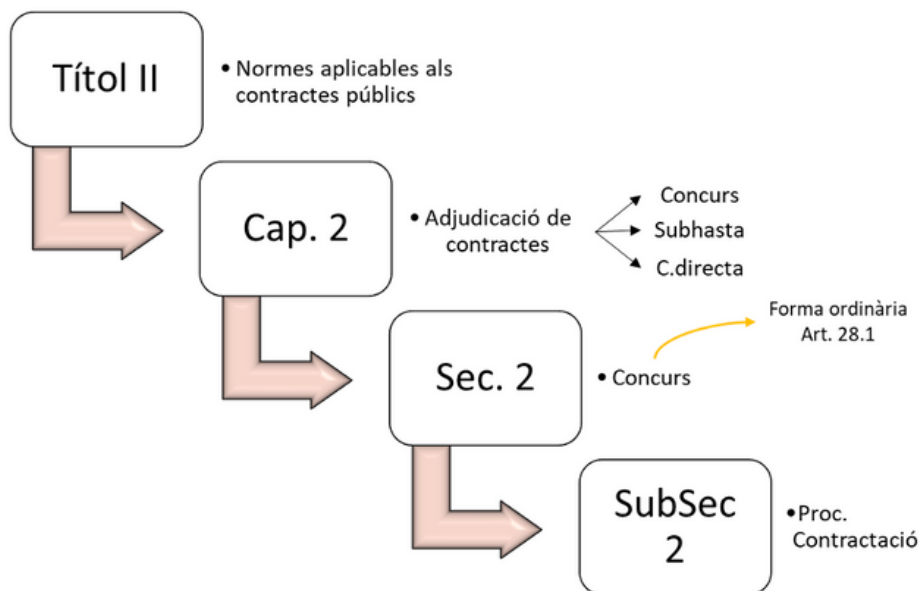
Aquesta visió estratègica i responsable condueix, alhora, a la introducció de la contractació electrònica com a sistema general a fi de garantir l'agilitat d'accés, el creixement sostenible i la modernització de la contractació pública.

A grans trets, la avui derogada Llei de contractació pública de 9 de novembre de 2000 preveia els procediments de concurs (obert i restringit), el de subhasta i la contractació directa. Val a dir que aquell text, a diferència de la nova llei, no establí una regulació específica i autònoma dels procediments de contractació sinó que en feia menció per a cada tipologia de contracte. Així i a tall d'exemple, els articles 17 i 18 de la Llei del 2000 fixaven respectivament les modalitats de contractació i les formes d'adjudicació en el marc del contracte d'obres que feia l'objecte de regulació en el Capítol II del text de llei.

El mateix succeïa amb relació als contractes de gestió de serveis públics (Cap. III), de subministrament (Cap. IV) i de treballs tècnics i serveis (Cap. V). A cada capítol i per a cada tipologia de contracte es fixaven les modalitats de contractació i les formes d'adjudicació així com, en alguns casos, determinades precisions respecte de les fases de contractació o la formalització dels contractes.

La Llei 14/2022 adopta una aproximació diametralment oposada i dedica el Capítol Segon del Títol II a la regulació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics. Més precisament, la subsecció segona de la secció segona (Concurs) s'endinsa en la disciplina dels procediments de contractació. Aquest canvi de paradigma s'opera, com hem indicat més amunt, a conseqüència de l'adaptació de la normativa andorrana a les Directives europees de contractació del 2014. En el mateix sentit, es modifiquen les tipologies de contractes que passen a ser el contracte d'obres, de concessió d'obres, de subministrament i de serveis. La LCP no només millora i actualitza els procediments d'adjudicació i contractació sinó que, a més a més, n'incorpora de nous que permeten una major cooperació, col·laboració i entesa entre els actors implicats per a la recerca i el desenvolupament de solucions que responguin de forma més específica i eficaç a les necessitats de contractació de l'Administració Pública.

La regulació dels procediments d'adjudicació i de contractació s'articula de la següent forma:



## Procediments d'adjudicació

El concepte de procediment d'adjudicació fa referència al conjunt de normes i tràmits destinats a la selecció de l'empresari contractista. Amb caràcter general, mitjançant el procediment d'adjudicació es determina qui està legitimat i pot participar com a candidat i es fixen els criteris d'adjudicació que constituïran la base jurídica sobre la que s'erigirà el procés de selecció.

L'article 28 de la LCP estableix que *"el concurs és la forma d'adjudicació ordinària"* pel que les demés modalitats o formes, a saber, la contractació directa i la subhasta, seran d'ordre excepcional. Val a dir que la Llei del 2000 fixava igualment el concurs com a forma ordinària d'adjudicació relegant la subhasta i la contractació directa per supòsits taxats i delimitats.

## **La subhasta**

El procediment d'adjudicació mitjançant subhasta no ha experimentat canvis significatius respecte de la Llei del 2000 i en conserva l'essència si bé se n'ha precisat els contorns i el contingut. D'acord amb l'article 29.3 de la LCP, els principis i les disposicions generals prevists pel concurs són d'aplicació a la subhasta en la mesura en que no siguin incompatibles d'acord amb les particularitats de la pròpia subhasta.

La LCP fixa els següents requisits per tal d'acudir a la subhasta:

- Que sigui possible establir de manera precisa en els plecs les especificacions del contracte a adjudicar;
- Que l'objecte del contracte no presenti una excessiva complexitat;
- Pel que fa els contractes d'obres, només es podrà emprar la subhasta quan la quantia (o l'estimació base) de l'adjudicació sigui inferior a 180.000 euros (240.405 euros amb la LCP del 2000) i no exigeixi una qualificació tècnica especial o la utilització de maquinària complexa.

Reunides aquestes condicions, l'òrgan contractant podrà optar per la subhasta i, per consegüent, adjudicarà el contracte al proponent que, en conjunt, presenti la proposició més avantatjosa en termes purament econòmics (criteri quantitatiu).

## **La contractació directa**

Pel que fa la contractació directa, l'article 30 LCP fixa les circumstàncies en que s'hi podrà recórrer. La nova reglamentació és abastament més precisa i detallada que la llei de l'any 2000 i cerca, indubtablement i en mèrits dels principis de transparència publicitat i no discriminació, a limitar-ne l'abast.

Caldrà convenir que l'estructura i la redacció de l'article 30 LCP pot resultar complexa i, a voltes, confusa. En síntesi, la contractació directa pot emprar-se en els supòsits següents:

- Per la manca de proponentes, per la no admissió de les ofertes presentades, per l'especificat tècnica del contracte a adjudicar o per la necessitat d'aplicar mesures de seguretat singulars i particulars;

- Per emergència;

- Per motius d'urgència respectant els límits quantitius de 40.000 euros en cas de contracte d'obres i 15.000 euros pels de serveis i subministraments;

- Pels contractes menors (inferiors a 24.000 euros pels contractes d'obres i 15.000 euros en els de serveis i subministraments);

- Pels contractes de notori caràcter artístic;

- Pels contractes vinculats a esdeveniments que no permeten promoure la concurrència;

- Pels contractes de caràcter sensible o reservat;

- Per la selecció i la contractació d'entitats gestores i dipositàries del Fons de reserva de jubilació, del Fons andorrà de garantia de dipòsits i del Sistema andorrà de garantia d'inversions;

- Noves aportacions o traspassos entre entitats dipositàries seleccionades d'acord amb l'apartat anterior;

- En obres, serveis i subministraments complementaris no previstos en el projecte inicial sempre i quan el seu cost no depassi el 20% del preu del contracte.

A fi de determinar la forma precisa de contractació per a cada supòsit enunciat, constatem que l'article efectua nombroses remissions en el sí mateix de la norma, com a altres preceptes, especialment, als articles que regulen el procediment negociat sense publicitat. Com hem assenyalat prèviament, la redacció porta a confusió i afegeix una complexitat que hauria pogut ser evitada. Especial menció, en aquest sentit, mereix l'apartat 7 de l'article 30 que resa:

*"En els casos enumerats en les lletres indicades en l'apartat 3 i en els contractes menors que no es puguin tramitar per mitjà de la Plataforma de contractació del sector públic, la contractació directa es regeix d'acord amb el procediment negociat sense publicitat regulat a l'article 45.10."*

En altres termes, la contractació directa es regirà pel procediment negociat sense publicitat pels casos que es llisten a continuació sempre i quan no es puguin tramitar a través de la plataforma de contractació del sector públic:

- Per emergència;
- Pels contractes de notori caràcter artístic;
- Pels contractes vinculats a esdeveniments que no permeten promoure la concurrència;
- Pels contractes de caràcter sensible o reservat;
- Noves aportacions o traspassos entre entitats dipositàries seleccionades d'acord amb l'apartat anterior;
- En obres, serveis i subministraments complementaris no previstos en el projecte inicial sempre i quan el seu cost no depassi el 20% del preu del contracte;
- Pels contractes menors.

A través de la regulació de la contractació directa, s'amplien els supòsits establerts per al procediment negociat sense publicitat de l'article 45 el qual, al seu torn, també efectua diverses remissions als diferents apartats de l'article 30. Notarem, a l'ensem, que més enllà de la pràctica de les remissions entre ambdós articles, sembla que l'article 45.10 torna a llistar, si bé amb una redacció lleugerament diferent, els casos llistats a les lletres a, b i g de l'apartat primer de l'article 30.

No obstant l'anterior, el nostre interès ha de residir, més precisament, sobre els contractes menors que no es poden tramitar a través de la Plataforma de contractació. En primer lloc, cal dir que aquesta previsió és pròpia de l'ordenament jurídic andorrà car no la retrobem ni a les directives europees, ni a la Llei espanyola

9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic de la qual la LCP s'inspira àmpliament. En segon lloc, no queda clar en quines ocasions els contractes menors (i aquells de l'article 30.3 LCP) no podrien ser tramitats per mitjà de la plataforma de contractació.

## **El concurs**

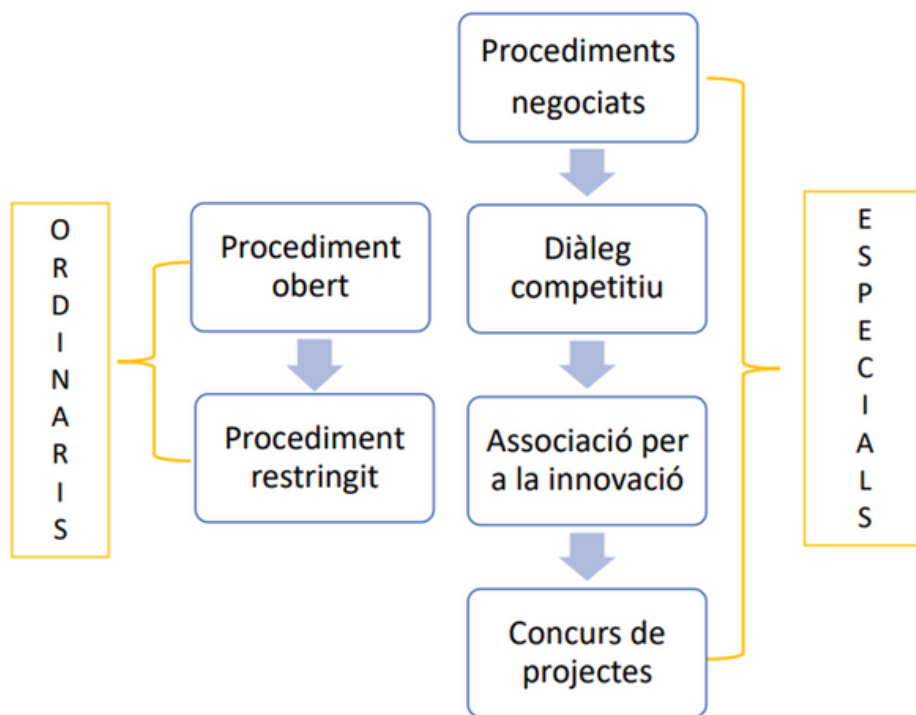
El concurs constitueix la forma ordinària d'adjudicació atès que és el més garantista respecte dels principis de lliure competència efectiva, concurrència, publicitat, transparència, igualtat de tracte i no discriminació.

Els articles 31 a 34 LCP regulen els elements vertebradors i essencials del concurs. En particular, indica la possibilitat per l'òrgan de contractació de publicar anuncis previs, així com fixa les normes generals en quant a terminis de presentació d'ofertes i d'adjudicació. Amb més detall, defineix la forma que han d'adoptar les propostes dels interessats i les pliques a presentar sent un total de 3. Tanmateix, s'estableixen les normes relatives als criteris d'adjudicació del contracte i de successió, si s'escau, en el procediment de licitació. Finalment, assenyala la documentació acreditativa del compliment dels requisits que els candidats han d'incorporar amb les seves sol·licituds, l'adjudicació i la formalització del contracte.

Ara bé, a fi de precisar els contorns de totes aquestes qüestions, ens hem de remetre als procediments de contractació més precisament atès que presenten règim jurídics abastament diferenciats que obliga a tractar-los de forma individualitzada.

## **Procediments de contractació**

Els procediments de contractació es troben regulats a la subsecció segona, secció segona (concurso), del Capítol Segon (Adjudicació de contractes) del Títol II (Normes aplicables als contractes públics) de la LCP. Podem distingir entre els procediments ordinaris (obert i restringit) i els especials (negociat, diàleg competitiu, associació per a la innovació i concurs de projectes).



Cal ressaltar que l'Exposició de Motius de la LCP estima que el Títol II en el seu conjunt "constitueix un nucli central de tota la regulació andorrana sobre contractació i permet el compliment dels objectius bàsics de la Llei". Afegirem que els procediments de contractació i, en particular, els especials, conformen una de les principals novetats de la Llei. Aquestes modalitats deriven directament de la normativa europea i les retrobem, igualment, en la normativa espanyola.

Tot i que la LCP sembla permetre una certa llibertat a l'Administració a l'hora d'elegir el procediment de contractació, per regla general l'adjudicació es realitzarà mitjançant el procediment ordinari obert i les demés modalitats s'escauran en els supòsits especialment previstos i fixats a l'efecte. De fet, els procediments especials o bé limiten el seu àmbit d'aplicació de forma taxada (d'acord amb l'objecte del contracte), o bé han de fer l'objecte de justificació en l'expedient de contractació.

A continuació, examinarem els procediments de contractació indicant-ne les principals característiques i el seu règim jurídic.



## **El procediment obert**

És tracta del procediment estàndard i el que presenta majors garanties, igualtat, transparència, competència i concurrència. Serà, per norma general, el procediment habitualment emprat llevat que es donin alguns dels supòsits previstos per una de les demés modalitats. És, alhora, un procediment relativament senzill de tramitar que es constitueix de 3 fases rellevants: la presentació d'ofertes; l'examen i valoració de les propostes per l'Administració contractant i, per últim, la proposta d'adjudicació. Tanmateix, aquest procediment presenta les següent característiques principals:

- Qualsevol operador econòmic pot presentar una proposta. Per tant, es garanteix la competència i concurrència en tots els seus extrems;
- Exclusió expressa de tota negociació respecte dels termes del contracte els quals queden fixats en la convocatòria de licitació.

Pel que fa el termini de presentació d'ofertes, queda fixat en un mínim de 30 dies a comptar de la publicació de l'anunci de licitació. Es preveuen dues excepcions que permeten reduir el termini a la meitat, és a dir a 15 dies: la primera, en cas que l'organ de contractació hagi publicat anuncis previs a l'anunci de licitació; la segona, que s'apreciïn motius d'urgència i d'interès públic. En aquest darrer cas, convindrà motivar degudament la situació d'urgència.

Finalment, quant al termini d'adjudicació, es fixa en màxim 15 dies si l'únic criteri és el preu i fins a dos mesos quan es tenen en compte una pluralitat de criteris. Això no obstant, el plec de clàusules administratives particulars podrà preveure un termini diferent.

## **El procediment restringit**

El procediment restringit, com s'intueix de la seva denominació, suposa una limitació als principis de lliure competència i concurrència. Així, malgrat la LCP no assenyali quin procediment (obert o restringit) ha de prevaldre, entenem que ha de ser l'obert. En efecte, aquest darrer garanteix major concurrència, igualtat i transparència. Per tant, el procediment restringit haurà d'emprar-se en supòsits justificats a fi d'evitar situacions de desigualtat i opacitat en la contractació.

Tal i com ens indica la LCP, el procediment restringit és idoni per als contractes de gran complexitat o estratègics com podrien ser, a tall d'exemple, contractes de serveis de caire intel·lectual (consultories, arquitectura, enginyeria i similars - Vg. en aquest sentit, l'art. 160.4 de la Llei espanyola 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic - ) de considerable dificultat.

En aquest procediment, s'afegeix una fase prèvia a les descrites pel procediment obert, consistent en la selecció de les empreses que estaran autoritzades a participar i presentar ofertes. A aquest efecte, l'òrgan de contractació ha d'establir, prèviament a l'anunci de licitació i en el plec de clàusules administratives, els criteris objectius de solvència que han de complir les empreses, així com el nombre mínim (i en el seu cas, màxim) de candidats que seran finalment seleccionats. En tot cas, el nombre mínim d'empresaris seleccionats serà obligatòriament de 5 tal i com ho preveu l'article 44.3 *in fine*.

La previsió legal d'un nombre mínim d'empresaris a seleccionar respon a la voluntat de limitar i mitigar els efectes inherents al procediment restringit en quant a la vulneració dels principis de lliure competència, concurrència, transparència i igualtat. Tal com s'ha dit, es cerca a garantir una competència efectiva.

Ara bé, és legítim i lògic qüestionar-se sobre què succeeix en el cas que no s'assoleixi aquest nombre mínim. En primer lloc, convé destacar que la llei fixa un número elevat d'empresaris a seleccionar tenint en consideració que l'objecte del contracte és, per se, limitat i que Andorra és un Estat de dimensions modestes. En segon lloc, força és constatar que la norma no preveu aquesta eventualitat si bé estimem que si el nombre de candidats que reuneixen els criteris de solvència és inferior a 5, l'òrgan de contractació podrà a la seva elecció continuar el procediment amb aquells que reuneixen les condicions exigides. En aquest supòsit, l'Administració no estarà en mesura d'invitar altres empresaris que inicialment no havien sol·licitat participar o a altres que no reuneixen les condicions requerides. Per això convindria, en tot cas, iniciar un nou procés.

Les característiques d'aquest procediment poden ser sintetitzades de la següent manera:

- Qualsevol empresari pot presentar una sol·licitud de participació;
- Selecció prèvia dels operadors que estaran habilitats a presentar una proposta;
- Exclusió expressa de tota negociació respecte dels termes del contracte els quals queden fixats en la convocatòria de licitació.

Una volta els empresaris seleccionats, disposaran d'un termini de presentació d'ofertes que és fixat per l'òrgan de contractació en funció de la complexitat i l'abast del contracte. Pel que fa als terminis d'adjudicació, és d'aplicació el règim establert pel procediment obert. Sobre aquest darrer punt, és important determinar quins efectes tindria un eventual incompliment de l'òrgan de contractació. És a dir, quins drets emparen l'empresari al qual no es respecta el termini d'adjudicació tant en el procediment obert com el restringit. Notarem que l'article 41 LCP no preveu específicament aquesta possibilitat i, per tant, convé aplicar els principis generals del dret administratiu així com la doctrina en la matèria el que ens condueix a considerar que l'empresari té dret al retorn de la garantia provisional satisfeta, així com a reclamar una indemnització pels danys i perjudicis eventualment causats.

Per últim, davant el caràcter restrictiu de la competència efectiva que presenta el procediment restringit, resulta convenient i garantista que l'òrgan de selecció en motivi i justifiqui l'elecció.

## **Procediments negociats amb i sense publicitat**

El present procediment així com els que segueixen són una de les novetats més remarcables de la LCP atès que no existien. Amb la seva inclusió i regulació podem afirmar que la normativa andorrana ha integrat (que no transposat) les directives europees i permet una homogeneïtzació de la legislació amb els Estats veïns.

Hem de distingir dues modalitats pel que fa al procediment negociat: d'una banda, aquell que es realitza amb publicitat i d'altra banda, sense publicitat. Com no pot ser altrament, per regla general preval la modalitat amb publicitat car la seva exclusió no només limita la concurrència, sinó que afecta notablement el principi de transparència.

Els supòsits en que l'òrgan de contractació pot recórrer al procediment especial negociat amb publicitat estan taxats i limitats (*numerus clausus*) als enunciats a l'apartat 2 de l'article 45:

- Per a aquelles prestacions que han de ser adaptades en relació amb a disponibilitat de mercat;
- Per a solucions innovadores;
- Quan l'adjudicació exigeixi una negociació per motius jurídics, financers o de riscos;
- Quan en procediments oberts o restringits previs, les solucions que s'hi van presentar no eren adequades;
- Per serveis de caire social i sociosanitari.

Si es dona alguna de les circumstàncies ans descrites, l'òrgan de contractació sol·licita a un o diversos empresaris la presentació d'ofertes, negociant amb aquests els aspectes econòmics i/o tècnics determinats al plec de clàusules administratives particulars llevat dels requisits mínims no negociables.

Pel que fa el nombre mínim d'operadors a qui l'òrgan de contractació ha de dirigir-se, observem una contradicció que convé resoldre en mèrits del principi de seguretat jurídica. En efecte, l'apartat 1 de l'article 45 indica que les condicions del contracte seran negociades amb "*un o diversos candidats*" per la qual cosa, sembla que el nombre mínim d'operadors sigui fixat a un sol. No obstant això, l'apartat 10 de la mateixa norma regula el procediment negociat sense publicitat i assenyala que en aquest s'exclouen les condicions exigides pel procediment negociat amb publicitat entre les quals, el requisit de "*demanda de pressupost o oferta a un mínim de tres operadors econòmics*". Examinada la qüestió sota el prisma dels principis que informen la llei i respecte els quals insisteix particularment la seva Exposició de Motius, interpretem que l'article 45.1 LCP indica un nombre de candidats que engloba ambdós procediments tot i malgrat la excepció que efectua amb malaptesa al final del seu enunciat car es refereix a l'article 30.7 que forma part, al seu torn, del procediment sense publicitat (art. 40.10). Així mateix, el fet que l'article 45.1 LCP empri la formulació genèrica de procediment negociat sense precisar si es tracta de la modalitat amb o sense publicitat, sembla avalar la tesis avançada.

En definitiva, i d'acord amb els elements exposats, considerem que l'òrgan de contractació, en el marc del procediment negociat amb publicitat ha de sol·licitar un mínim de 3 operadors econòmics mentre que pel sense publicitat aquest criteri queda exclòs poden requerir un sol empresari.

Dit això, els licitadors finalment convidats presenten les seves ofertes les quals constituïran la base de les negociacions d'acord amb allò previst al plec de clàusules administratives particulars. Finalitzada la negociació, l'òrgan de contractació fixa un termini de presentació d'ofertes definitives i el contracte és adjudicat de conformitat amb el termini establert al plec abans senyalat. S'ha de dir que la llei preveu que el procés pugui dividir-se en fases el que resulta lògic i coherent amb els supòsits en què es justifica el present procediment.

Per acabar, l'òrgan de contractació pot reservar-se la possibilitat d'adjudicar el contracte sobre la base de les ofertes inicials sense que es produeixi cap negociació sempre i quan s'hagi previst a l'anunci de licitació. L'exercici d'aquesta opció transformaria de facto el procediment negociat en un restringit.

En relació amb el procediment negociat sense publicitat, atès l'evident menyscapse als principis que informen la LCP, es restringeix estrictament a aquells supòsits enumerats a l'article 45.10. En efecte, la tramitació de l'expedient exclou tots els actes i tràmits que normalment vertebraven qualsevol procediment de contractació, a saber, l'anunci de licitació, el plec de bases, la concurrència d'un mínim d'empresaris i la constitució de la mesa de contractació.

Pel que fa els supòsits, es poden classificar en dues categories d'acord amb la tècnica legislativa emprada: d'un banda, per remissió als articles 30.3 i .7 de la LCP; d'altra banda, pels casos expressament llistats a l'article 45.10 a) fins g). Amb caràcter general, els supòsits establerts són:

-Per emergència en general i en particular, en situacions d'emergència en els contractes d'obres, serveis i subministraments per circumstància imprevisibles;

-Pels contractes de notori caràcter artístic;

-Pels contractes vinculats a esdeveniments que no permeten promoure la concurrència;

- Pels contractes de caràcter secret, sensible o reservat;
- Noves aportacions o traspassos entre entitats dipositàries seleccionades d'acord amb l'apartat anterior;
- En obres, serveis i subministraments complementaris no previstos en el projecte inicial sempre i quan el seu cost no sobrepassi el 20% del preu del contracte;
- Pels contractes menors;
- En contractes tramitats pel procediment obert o restringit quan no s'ha presentat cap oferta i/o sol·licitud de participació (o que no hagin estat adequades);
- Quan la prestació només pugui ser encarregada a un sol operador econòmic per la naturalesa de l'objecte del contracte;
- En contractes de subministraments amb finalitats de recerca;
- En el marc d'adjudicacions derivades d'un concurs de projectes;
- En contractes d'obres i serveis recurrents o de caràcter repetitiu prèviament adjudicats i sempre i quan s'hagi previst expressament aquesta possibilitat.

## **Diàleg competitiu**

El diàleg competitiu s'articula com a procediment de caràcter participatiu en el qual s'entaula una veritable relació de col·laboració entre els operadors econòmics i l'òrgan de contractació amb la finalitat de cercar la solució més convenient a les necessitats expressades. Cal dir que s'estructura de forma similar al procediment negociat amb publicitat però guarda un vincle més estret i pròxim amb l'associació per a la innovació.

El punt de partida d'aquest procediment rau en que l'òrgan de contractació expressa les seves necessitats a una contingència donada. Per conseqüent i a diferència dels anteriors procediments, l'Administració no coneix quina solució li convindria sinó que mitjançant el diàleg competitiu es cercarà, concebrà i dissenyarà aquesta solució.

De forma més precisa, es publica un anunci de licitació que ha de contenir les necessitats de l'òrgan de contractació, els requisits mínims per a concórrer i els criteris d'adjudicació. Qualsevol operador econòmic pot presentar una sol·licitud de participació i, d'igual manera que succeeix amb el procediment restringit, s'efectua una selecció prèvia dels candidats per a formar part del diàleg. Una volta seleccionats, es constitueix la taula especial de diàleg competitiu que té per funció dirigir, supervisar i coordinar el diàleg amb els participants amb l'objectiu de desenvolupar una o diverses solucions susceptibles de satisfer les necessitats de l'òrgan de contractació les quals constituïran el punt de partida per a presentar, finalment, una oferta definitiva. El diàleg consistirà, amb essència, a determinar i definir els mitjans adequats per a satisfer les necessitats expressades en l'anunci de licitació.

Ateses les particularitats d'aquest procediment de contractació i per tal de garantir la participació d'empreses, l'òrgan de contractació pot articular el procés en diferents fases i, alhora, fixar primes o pagaments per als participants al diàleg. A fi de limitar l'impacte econòmic i, tanmateix, el nombre d'ofertes definitives, l'òrgan de contractació pot reduir progressivament el número de solucions a examinar durant el diàleg a través l'aplicació dels criteris d'adjudicació prèviament establerts en l'anunci de licitació.

Tancada la fase de diàleg i determinada la o les solucions a adoptar d'acord amb les necessitats expressades, els participants presenten les seves ofertes definitives. L'avaluació de les ofertes s'efectua de conformitat amb els criteris d'adjudicació i es selecciona l'oferta que presenta la millor relació qualitat-preu.

Per últim, destacarem, que la Directiva europea 2014/24/UE (Vg. Considerant 43) recomana evitar els procediments negociat i el diàleg competitiu per a serveis i subministres disponibles al mercat que puguin ser proporcionats per diferents operadors econòmics, així com per obres de caràcter convencional. En efecte, es cerca a que l'òrgan de contractació empli els esmentats procediments per a situacions que exigeixin un alt nivell de disseny, innovació i adaptació.

## **Associació per a la innovació**

L'associació per a la innovació representa, igual que el diàleg competitiu, una de les novetats més destacables de la LCP i dota l'òrgan de contractació d'una major flexibilitat a l'hora de cercar solucions a les seves necessitats.

La finalitat d'aquest procediment rau en desenvolupar i posteriorment adquirir obres, productes o serveis no disponibles en el mercat (innovadors) atès que les solucions existents no satisfan les necessitats precises de l'òrgan de contractació la qual cosa el condueix a cercar solucions fetes a mesura i, sobretot, innovadores. Com no pot ser altrament, els subministraments, serveis o obres resultants d'aquest procés han de correspondre als nivells de rendiments, costos i requisits mínims prèviament establerts per l'òrgan de contractació.

És un procediment estructurat de forma similar al negociat amb publicitat i al diàleg competitiu en el que, prèviament a constituir l'associació, l'òrgan de contractació selecciona els operadors econòmics entre els que hagin presentat una sol·licitud en resposta a una convocatòria de licitació. La selecció s'opera de conformitat amb els criteris objectius de solvència inicialment fixats. És important notar que la llei estableix un nombre mínim de 3 operadors a seleccionar amb l'evident objectiu de garantir els principis de lliure competència efectiva, concurrència, transparència i igualtat.

De manera general, podem distingir les següents fases:

La primera, consistent en la selecció de candidats. En segon lloc, es formalitza l'associació i és partir d'aquest punt que els candidats seleccionats presenten els seus projectes d'investigació i innovació dirigits a cercar la o les solucions innovadores susceptibles d'adaptar-se a les necessitats expressades. És igualment en aquest estadi que l'òrgan de contractació negocia amb els candidats les ofertes inicials, així com les posteriors llevat, ben entès, de la proposta definitiva. Cal dir que aquest estadi s'articula, al seu torn, en fases successives (remunerades) que poden implicar l'eliminació dels licitadors (o socis) a mesura que avancin les negociacions amb l'òrgan de contractació. Com és lògic, les fases successives segueixen la seqüència de les etapes del procés de recerca i innovació amb la fixació d'objectius intermedis a assolir. En el supòsit que els objectius fixats no siguin reeixits, l'òrgan de contractació pot dissoldre l'associació. Finalment, sempre i quan l'associació no s'hagi dissolt, l'òrgan de contractació estudia si s'han aconseguit els nivells de rendiment i costos acordats i resol el que consideri convenient respecte de l'adquisició de les obres, serveis o subministraments resultants i tota adjudicació s'efectuarà d'acord amb el criteri de la millor relació qualitat – preu.



Per últim, com a conseqüència del principi d'igualtat de tracte i de la normativa en matèria de protecció de dades i de propietat intel·lectual, destacarem que la llei posa especial èmfasi en l'obligació de l'òrgan de contractació de no revelar, ni divulgar als demés participants les dades confidencials comunicades per un candidat o licitador sense el seu acord previ i específic.

## **Concurs de projectes**

La finalitat d'aquest procediment és obtenir plans o projectes, principalment en els camps de l'arquitectura, l'urbanisme, l'enginyeria i el processament de dades a través d'una selecció que, després de la corresponent licitació, s'encomana a un jurat independent.

Generalment, el procediment es desenvolupa en dues fases: la primera en que es procedeix a la selecció dels participants entre els candidats que hagin presentat una sol·licitud de participació i la segona en què els seleccionats presenten les seves propostes de projectes d'acord amb els requisits i especificacions mínims prèviament definits per l'òrgan de contractació. Sempre amb la clara voluntat de garantir els principis de lliure competència efectiva, concurrència, transparència i igualtat, l'òrgan de contractació no podrà seleccionar un nombre inferior a 3 participants per aquesta segona fase.

Finalitzat el termini de presentació de propostes, es constitueix el jurat que haurà d'elaborar una classificació d'aquestes d'acord amb els criteris de valoració fixats en els corresponents plecs. El concurs de projectes, llevat sigui declarat desert, pot donar lloc a un altre procediment a fi i efecte de desenvolupar el projecte millor classificat i/o procedir a l'adjudicació.

